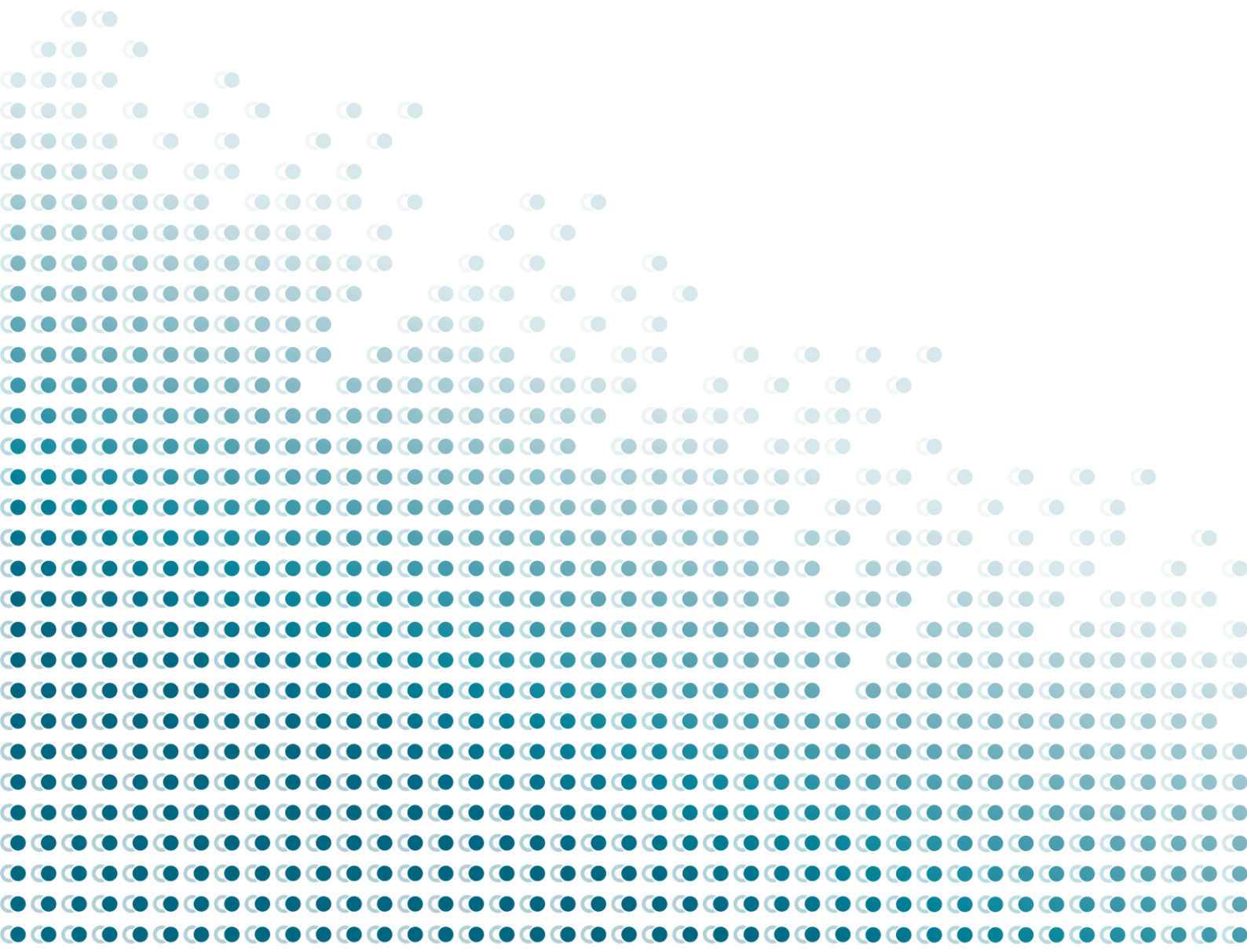


lavora

ANNEX 10. MARC NORMATIU

Manlleu, abril de 2019



1	MARC NORMATIU.....	5
1.1.1	DIRECTIVES EUROPEES	5
1.1.2	NORMATIVA ESTATAL I PLANIFICACIÓ	8
1.1.3	NORMATIVA AUTONÒMICA.....	14
1.2	ESTRATÈGIES A NIVELL COMUNITARI	15

1 MARC NORMATIU

La proposta plantejada haurà de complir amb la normativa autonòmica, l'estatal i l'específica en matèria de residus, d'ordenació del territori i de protecció del medi ambient.

A continuació es detallen algunes de les normatives més rellevants que afecten al document de propostes:

1.1.1 DIRECTIVES EUROPEES

1.1.1.1 DIRECTIVA 2008/98/CE DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL, DE 19 DE NOVEMBRE DE 2008 SOBRE ELS RESIDUS I PER LA QUAL ES DEROGUEN DETERMINADES DIRECTIVES

L'objectiu de la Directiva Marc de Residus és establir el marc jurídic de la Unió Europea per a la gestió dels residus establint mesures destinades a la protecció del medi ambient i la salut de les persones, mitjançant la prevenció o la reducció dels impactes adversos de la generació i gestió dels residus, la reducció dels impactes globals de l'ús dels recursos i la millora de l'eficàcia d'aquest ús.

Les característiques bàsiques de la Directiva són les següents:

- Es regula expressament la jerarquia en la gestió, la qual és d'obligatori compliment excepte en aquells casos que raons justificades des d'un punt de vista de cicle de vida sobre els impactes de la generació i gestió del residus aconsellin separar-se'n.
 - Prevenció
 - Preparació per la reutilització
 - Reciclatge
 - Altres vies de valorització, com la valorització energètica
 - Eliminació
- S'estableix la obligació pels Estats Membres, cooperant amb d'altres Estats Membres si és necessari o aconsellable, d'establir una xarxa adequada d'instal·lacions d'eliminació i d'instal·lacions per a la valorització de residus municipals.
- Es fixen uns objectius de reutilització i recuperació per a certs residus i s'estableix la obligació a tots els Estats Membres de realitzar la recollida selectiva dels residus, i com a mínim de paper, metalls, plàstic i vidre.
 - Abans de 2020, s'ha d'augmentar com a mínim fins un 50% global del seu pes la preparació per la reutilització i el reciclatge de residus de matèries, tals com al menys, el paper, els metalls, el plàstic i el vidre dels residus domèstics o d'altre origen en la mesura que aquests fluxos de residus siguin similars als residus domèstics.
 - Abans de 2020, s'ha d'augmentar fins a un mínim de 70% del seu pes la preparació per la reutilització, el reciclatge i una altra valorització de materials, incloses les operacions de reblliment que utilitzin els residus com a succedanis d'altres materials, dels residus no perillosos

procedents de la construcció i demolició, amb exclusió dels materials presents de manera natural definits a la categoria 17 05 04 del Catàleg Europeu de Residus.

- Es preveu que els Estats Membres, han d'elaborar plans de gestió i programes de prevenció.
- S'estableix la obligació d'establir programes de prevenció que poden ser part integrant dels plans de gestió. En el darrer cas, les mesures de prevenció han d'estar clarament identificades.
- Els plans de gestió de residus han de presentar una anàlisi actualitzada de la situació de la gestió dels residus en l'àmbit geogràfic corresponent, així com una exposició de les mesures que s'hagin de prendre per millorar la preparació per a la reutilització, el reciclatge, la valorització i l'eliminació dels residus de forma respectuosa amb el medi ambient, i avaluaran com el pla contribueix a assolir els objectius establerts a la directiva.
- S'especifica quan el tractament tèrmic (incineració) de residus municipals pot ser considerat una operació de valorització i quan ha de ser considerat, perquè no compleix els l·lindars d'eficiència energètica establerts, una operació d'eliminació.
- Es preveuen els criteris per determinar quan un residu que ha estat sotmès a operacions de recuperació, incloent el reciclatge, ha de deixar de ser considerat residu.

1.1.1.2 DECISIÓ 2014/955/UE DE LA COMISSIÓ EUROPEA, DE 18 DE DESEMBRE, QUE MODIFICA LA DECISIÓ 2000/532/CE, SOBRE LA L·LISTA DE RESIDUS, DE CONFORMITAT AMB LA DIRECTIVA 2008/98/CE DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL

- Els requisits que s'han inclòs en l'annex III de la Directiva 2008/98/CE a través de la Decisió 2014/955/UE de la Comissió Europea són realitzats a partir dels diferents canvis aplicats en la classificació de residus com a peril·losos en relació a les característiques de peril·lositat, i per tant, tenen que adaptar-se al progrés científic i tècnic i a la nova legislació sobre productes químics, quan procedeixi.

1.1.1.3 DIRECTIVA 1999/31/CE, DE 26 D'ABRIL, RELATIVA A L'ABOCAMENT DE RESIDUS

L'objecte de la Directiva 1999/31/CE és impedir i reduir, en la mesura del possible, els efectes negatius de l'abocament de residus al medi ambient mitjançant la introducció de requisits tècnics i operatius rigorosos amb efecte sobre els residus i sobre els abocadors (en allò referent a les aigües superficials, les aigües subterrànies, el sòl, l'aire, l'efecte hivernacle, així com qualsevol tipus de risc derivat per a la salut humana durant el cicle de vida de l'abocador).

Obliga als Estats Membres a reduir el percentatge de residus municipals biodegradables destinats als dipòsits. Els Estats membres hauran d'elaborar una estratègia nacional per reduir els residus biodegradables destinats a dipòsit controlat mitjançant reciclatge, compostatge, biogasificació o valorització de materials/energia (art. 5), garantint uns objectius de reducció dels residus municipals biodegradables (RMB) destinats a

abocador del 75% al 2006, del 50% el 2009 i del 35% el 2016 respecte els generats el 1995.

1.1.1.4 DIRECTIVA 94/62/CE DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL, DE 20 DE DESEMBRE, RELATIVA ALS ENVASOS I RESIDUS D'ENVASOS

Aquesta directiva ha abordat la gestió dels envasos i dels residus d'envasos que són introduïts al mercat intern de la Unió Europea, amb independència de l'àmbit d'ús i producció de l'envàs. En ella es preveuen mesures per limitar la producció d'envasos i promoure el reciclatge, la reutilització i altres formes de valorització d'aquests residus, considerant l'eliminació final com la solució d'últim recurs.

Per assolir els objectius ambientals de la directiva, es prioritza la prevenció en la producció de residus d'envasos. La jerarquia de prioritats segueix amb la reutilització, el reciclatge i altres operacions de valorització –entre les quals la valorització energètica - i, en últim lloc, l'eliminació final dels residus d'envasos. Així mateix, es preveuen objectius quantitatius de valorització i reciclatge dels residus d'envasos.

1.1.1.5 DIRECTIVA 2013/2/UE DE LA COMISSIÓ EUROPEA, DE 7 DE FEBRERO, QUE MODIFICA L'ANNEX I DE LA DIRECTIVA 94/62/CE DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL, RELATIVA ALS ENVASOS I RESIDUS D'ENVASOS

La present directiva modifica l'annex I de la Directiva 94/62/CE del Parlament Europeu i del Consell, relativa als envasos i residus d'envasos i, en particular, l'article 3 del apartat 1, el qual defineix "envàs" mitjançant l'establiment d'una sèrie de criteris i elements que figuren al annex I, que constitueixen exemples que il·lustren l'aplicació d'aquests criteris.

Aquesta modificació es realitza per raons de seguretat jurídica i harmonització de la interpretació de la definició, és necessari revisar i modificar la llista d'exemples il·lustratius per aclarir nous casos que donen lloc a dubtes sobre que s'ha de considerar un envàs. A la vegada que, els estats membres i el mercat interior demanden un reforç a la aplicació de la Directiva i s'aconsegueixi un entorn d'igualtat per a totes les parts.

1.1.1.6 REGLAMENT CE 1069/2009 DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL, DE 21 D'OCTUBRE, PEL QUAL S'ESTABLEIXEN LES NORMES SANITÀRIES APLICABLES ALS SUBPRODUCTES ANIMALS I PRODUCTES DERIVATS NO DESTINATS A CONSUM HUMÀ

El Reglament s'aplica als subproductes animals i productes derivats que estiguin exclosos del consum humà de conformitat amb la legislació de la Unió Europea, així com als següents productes que per decisió, irreversible, d'un explotador es destinin a fins diferents del consum humà:

- Productes d'origen animal que poden destinar-se al consum humà segons la legislació comunitària.
- Matèries primes per a l'elaboració de productes d'origen animal.

Així doncs, aquest Reglament té com objectiu establir les normes en matèria de salut pública i salut animal aplicables als subproductes animals i als productes derivats, amb la finalitat de prevenir i reduir al mínim els riscos per a la salut pública i la salut animal que trobem intrínsecs en aquests productes i, en particular, preservar la seguretat de la cadena alimentària humana i animal.

1.1.2 NORMATIVA ESTATAL I PLANIFICACIÓ

1.1.2.1 LLEI 22/2011, DE 28 DE JULIOL, DE RESIDUS I SÒLS CONTAMINATS

Aquesta Llei té per objecte regular la gestió dels residus impulsant mesures que previnguin la seva generació i mitiguin els impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient associats a la seva generació i gestió, millorant l'eficiència en l'ús dels recursos. Té així mateix com a objectiu regular el règim jurídic dels sòls contaminats.

En aquest context, la Llei, en transposició de la Directiva 2008/98/CE, regula quins són els principis d'actuació que han de regir la gestió dels residus, quan un residu deixa de ser-ho o quina és la definició de subproducte, així com quins continguts han de tenir els plans de gestió i prevenció de residus i estableix els objectius en matèria de gestió de residus a nivell estatal. Així mateix, la Llei també recull els principis que han de regir la gestió dels sòls contaminats i d'altres aspectes com el règim de trasllat de residus a l'interior de l'Estat i cap a altres països.

Entre els principis que segons la Llei han de considerar-se en la gestió dels residus a l'estat espanyol, es troben la protecció de la salut humana i del medi ambient; la jerarquia de gestió dels residus; el principi d'autosuficiència i proximitat; el principi d'accés a la informació; i el principi de qui contamina paga.

La Llei, en transposició del previst a la normativa comunitària, estableix que les administracions públiques, en els seus respectius àmbits competencials, aprovaran abans del 12 de desembre de 2013, programes de prevenció de residus en els que s'establiran els objectius de prevenció, de reducció de la quantitat de residus generats i de reducció de la quantitat de substàncies perilloses i contaminants, es descriuran les mesures de prevenció existents i s'avaluarà la utilitat d'altres mesures. Aquestes mesures s'encaminaran a aconseguir la reducció dels pes dels residus produïts en 2020 en un 10% respecte als generats en 2010.

La Llei estableix que abans del 2020 la quantitat de residus domèstics i comercials destinats a preparació per a la reutilització i el reciclatge hauran d'assolir, en conjunt, com a mínim el 50% en pes. En referència a l'eliminació de residus aquests hauran sotmetre's a tractament previ a la seva eliminació, a no ser que el tractament dels mateixos no sigui tècnicament viable o no quedi justificat per raons de protecció de la salut humana i el medi ambient

1.1.2.2 REIAL DECRET 1481/2001, DE 27 DE DESEMBRE, PEL QUE ES REGULA L'ELIMINACIÓ DE RESIDUS MITJANÇANT DEPÒSIT A L'ABOCADOR.

Amb aquest Reial Decret s'estableix un marc jurídic i tècnic adequat per a les activitats d'eliminació en abocador, transposant la Directiva 99/31/CE. Així, es regulen les característiques dels abocadors, per a aconseguir la seva correcta gestió. Es diferencien tres tipus d'abocadors en funció dels residus que hi hagin de ser dipositats (peril·losos, no peril·losos, inerts) i s'estimen els criteris tècnics mínims que hauran de complir.

Fixa les mateixes dades en relació a la limitació de l'abocament de residus biodegradables.

1.1.2.3 LLEI D'ENVASOS I RESIDUS D'ENVASOS (LLEI 11/1997)

La Llei té per objecte prevenir i reduir l'impacte sobre el medi ambient dels envasos i la gestió dels residus d'envasos a llarg de tot el seu cicle de vida, establint la següent jerarquia en la gestió dels mateixos.

1. Prevenció.
2. Reutilització.
3. Reciclatge i altres formes de valorització d'aquests residus.

La llei 11/1997 d'envasos i residus d'envasos determina i regula bona part de la gestió dels residus d'envasos i en conseqüència dels materials inorgànics presents en les escombraries, obligant a la seva recollida selectiva i marcant uns objectius de recuperació i valorització en horitzons temporals relativament pròxims.

La llei estableix que els municipis i/o l'administració local es farà càrrec de la recollida dels residus d'envasos i que els costos que se'n derivin seran compensats econòmicament.

A partir del conveni signat per les diferents associacions de fabricants d'envasos (Ecoembes i Ecovidrio), s'estableixen les tarifes de compensació per als ens locals en matèria de gestió dels envasos i residus d'envasos.

1.1.2.4 PROGRAMA ESTATAL DE PREVENCIÓ DE RESIDUS 2014-2020

El Programa Estatal de Prevenció de residus desenvolupa la política de prevenció de residus, conforme a la normativa vigent per avançar en el compliment de l'objectiu de reducció dels residus generats el 2020 en un 10% respecte el pes dels residus generats el 2010. El programa Estatal descriu la situació actual de la prevenció a l'Estat Espanyol, realitza un anàlisi de les mesures de prevenció existents i valora l'eficàcia de les mateixes. Aquest programa es configura al voltant de quatre línies estratègiques destinades a incidir en els elements clau de la prevenció de residus.

- Reducció de la quantitat de residus
- Reutilització i allargament de la vida útil dels productes
- Reducció del contingut de substàncies nocives en materials i productes
- Reducció dels impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient, dels residus generats.

Cada línia estratègica identifica els productes o sectors d'activitat on s'actuarà prioritàriament, proposant les mesures de prevenció que s'han demostrat més efectives en cadascuna de les àrees. La posada en funcionament de les mesures depèn d'accions múltiples en diferents àmbits on estan implicats:

- Els fabricants, el sector de la distribució i el sector serveis
- Els consumidors i usuaris finals
- Administracions Públiques

1.1.2.5 PLA ESTATAL MARC DE GESTIÓ DE RESIDUS (PEMAR)

Pretén ser l'instrument per orientar la política de residus a l'Estat, impulsant les mesures necessàries per millorar les deficiències detectades i fomentat les actuacions que proporcionen un millor resultat ambiental i que assegurin la consecució dels objectius legals.

S'estableixen els següents objectius:

- Objectius de preparació per a la reutilització i reciclat. Assolir el 50% de preparació per a la reutilització i el reciclatge al 2020, dels quals un 2% correspondrà a la preparació per la reutilització fonamentalment de residus tèxtils, residus d'aparells elèctrics i electrònics (RAEEs), mobles i altres residus susceptibles de ser preparats per la seva reutilització.
- Objectius d'altres tipus de valorització (inclosa l'energètica): Reduir gradualment l'ús del material bioestabilitzat a l'agricultura limitant l'ús d'aquest material al 2020. El 2020, incrementar la valorització energètica fins al 15% dels residus municipals generats, bé en instal·lacions d'incineració o coincineració de residus. Limitar la valorització energètica als rebuigs procedents d'instal·lacions de tractament.
- Objectius d'eliminació: El 2016, complir amb l'objectiu de reducció de l'abocament de residus biodegradables. No dipositar a l'abocador residus municipals sense tractar i el 2020 limitar l'abocament del total dels residus municipals generats al 35%.

1.1.2.6 CORRECCIÓ D'ERRADES DEL PROGRAMA ESTATAL DE PREVENCIÓ DE RESIDUS 2016-2022

Advertida la omisió de l'annex II en la Resolució de 16 de novembre de 2015, de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Ambient, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 6 de novembre de 2015, pel que s'aprova el PEAR 2016 – 2022 i es dona compliment al article 26 de la Llei 9/2013, de 9 de desembre de 2015, es procedeix a efectuar la oportuna rectificació i incloure l'annex II sobre la integració en el Pla dels aspectes ambientals, la informació pública, la justificació de l'alternativa seleccionada i les mesures adoptades per al seguiment dels efectes del PEAR al medi ambient.

1.1.2.7 REIAL DECRET 105/2008 DE RESIDUS DE CONSTRUCCIÓ I DEMOLICIÓ

Aquest real decret té per objecte establir el règim jurídic de la producció i gestió dels residus de construcció i demolició, amb la finalitat de fomentar, per aquest ordre, la seva prevenció, reutilització, reciclatge i altres formes de valorització, assegurant que els destinats a operacions d'eliminació reben un tractament adequat, i contribuir a un desenvolupament sostenible de la activitat de construcció.

1.1.2.8 REIAL DECRET 1619/2005, DE 30 DE DESEMBRE, SOBRE LA GESTIÓ DE PNEUMÀTICS FORA D'ÚS

L'objecte d'aquest real decret és prevenir la generació de pneumàtics fora d'ús, establir el règim jurídic de la seva producció i gestió, i fomentar, per aquest ordre, la seva

reducció, reutilització, reciclatge i altres formes de valorització, amb la finalitat de protegir el medi ambient.

Sense perjudici del establert a l'article 7.2, queden inclosos en l'àmbit de l'aplicació d'aquest real decret els pneumàtics posats en el mercat nacional amb excepció dels pneumàtics de bicicleta i aquells amb diàmetre exterior superior als mil quatre-cents mil·límetres.

1.1.2.9 REIAL DECRET 110/2015, DE 20 DE FEBRER, SOBRE RESIDUS D'APARELLS ELÈCTRICS I ELECTRÒNICS

El real decret té com objectiu regular la prevenció i reducció dels impactes adversos causats per la generació i la gestió dels residus d'aparells elèctrics i electrònics sobre la salut humana i el medi ambient, determinar els objectius de recollida i tractament d'aquests residus, i els procediments per a la seva correcta gestió, traçabilitat i comptabilització.

Igualment té per objectiu, de conformitat amb la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, millorar la eficiència en l'ús dels recursos i reduir els impactes globals d'aquest ús, donant prioritat a la prevenció en la generació de residus dels aparells elèctrics i electrònics i a la preparació per a la reutilització dels mateixos, contribuint, d'aquesta manera, al desenvolupament sostenible i al estímul de la ocupació verda.

El real decret s'aplica a tots aquells aparells elèctrics i electrònics classificats en les categories que es recullen a l'annex III. En l'annex IV conté una llista no exhaustiva dels aparells inclosos en les categories establertes en l'annex III.

1.1.2.10 LLEI 21/2013, DE 9 DE DESEMBRE, D'AVUACIÓ AMBIENTAL

Aquesta llei estableix les bases que han de regir la avaluació ambiental dels plans, programes i projectes que poden tenir efectes significatius sobre el medi ambient, garantint en tot el territori del Estat un elevat nivell de protecció ambiental, amb la finalitat de promoure un desenvolupament sostenible, mitjançant:

- a) La integració dels aspectes mediambientals en la elaboració i en la adopció, aprovació o autorització dels plans, programes i projectes;
- b) L'anàlisi i la selecció de les alternatives que resulten ambientalment viables;
- c) L'establiment de les mesures que permetin prevenir, corregir i, en el seu cas, compensar els efectes adversos sobre el medi ambient;
- d) El establiment de les mesures de vigilància, seguiment i sanció necessàries per complir amb les finalitats d'aquesta llei.

Així mateix, aquesta llei estableix els principis que informaran el procediment de avaluació ambiental dels plans, programes i projectes que poden tenir efectes significatius sobre el medi ambient, així com el règim de cooperació entre la Administració General del Estat i les comunitats autònomes a través de la Conferència Sectorial de Medi Ambient.

1.1.2.11 GUIA GESTIÓ DE BIORESIDUS DE COMPETÈNCIA MUNICIPAL 2013

L'objectiu d'aquesta Guia és exposar els beneficis de la gestió diferenciada dels Bioresidus i mostrar les diverses opcions de gestió d'acord amb la jerarquia de residus, a la vegada que proporcionar una sèrie d'instruments i recomanacions per facilitar una gestió integrada i òptima d'aquesta fracció.

1.1.2.12 REIAL DECRET – LLEI 17/2012, DE 4 DE MAIG, DE MESURES URGENTS EN MATÈRIA DE MEDI AMBIENT

La reforma que presenta aquest reial decret – llei s'orienta a la simplificació administrativa, eliminant aquells mecanismes d'intervenció que per la seva pròpia complexitat resulten ineficaces, i el que és més greu, imposen demores difícils de suportar per la ciutadania i dificultats de gestió per a les Administracions públiques. La simplificació i agilització administrativa de les normes ambientals que es promou, a més de ser necessària en si mateixa, resulta un mitjà idoni per acompanyar a les reformes, que amb caràcter urgent, el Govern ha posat en marxa.

Aquesta reforma neix amb el sobreentès que la eficàcia de les normes ambientals no pot identificar-se amb la juxtaposició de plans, programes, autoritzacions, permisos i altres mesures de difícil aplicació real i pràctica. Així doncs, una protecció eficaç està travada amb l'excés retòric i normatiu que porta a la atrofia; i exigeix l'establiment de regles clares i senzilles que protegeixin el medi ambient i fomentin un desenvolupament compatible i integrat en ell. A més, la legislació ambiental també ha de ser sostenible.

1.1.2.13 REIAL DECRET 1310/1990, DE 29 D'OCTUBRE, PEL QUAL ES REGULA LA UTILITZACIÓ DE LLOTS DE DEPURACIÓ EN EL SECTOR AGRARI

El reial decret 1310/1990 estableix un marc normatiu necessari que permeti compaginar la producció de llots de depuració i la seva utilització agrària a Espanya amb la protecció eficaç dels factors físics i biòtics afectats pel procés de producció agrària, al mateix temps que es transposa la Directiva 86/278/CEE, de 12 de juny de 1986.

S'ha de tenir en compte que només es podran utilitzar en la activitat agrària els llots tractats i emparats per la documentació mínima que s'estableix en l'article 4t d'aquest Reial Decret. Els sòls sobre els que es podran aplicar els llots tractats hauran de presentar una concentració de metalls pesats inferior a la establida en l'annex I A d'aquest Reial Decret.

1.1.2.14 ORDRE AAA/1072/2013, DE 7 DE JUNY, SOBRE UTILITZACIÓ DE LLOTS DE DEPURACIÓ EN EL SECTOR AGRARI

Aquest ordre té per objecte actualitzar el contingut del Registre nacional de Llots i la informació que han de proporcionar les instal·lacions depuradores d'aigües residuals, les instal·lacions de tractament de llots de depuració i els gestors que realitzen la aplicació en les explotacions agrícoles de llots de depuració tractats, d'acord amb el disposat en el Reial Decret 1310/1990, de 29 d'octubre, pel qual es regula la utilització de llots de depuració en el sector agrari.

1.1.2.15 ORDRE DE 26 DE OCTUBRE DE 1993 SOBRE LA UTILITZACIÓ DE LLOTS DE DEPURADORES EN EL SECTOR AGRARI

Al Real Decret 1310/1990, de 29 d'octubre, pel qual es regula la utilització dels llots de depuració en el sector agrari, estableix una sèrie de controls per part de les Comunitats Autònomes per al seguiment de la utilització dels llots de depuració en l'activitat agrària i es crea el Registre Nacional de Llots adscrit al Ministeri.

Així doncs, es fa necessari normalitzar la informació i establir els canals per a la seva recopilació final, de forma que pugui també complir amb el manament de la Comissió Europea de elaborar un informe sobre la utilització dels llots en la agricultura, precisant les quantitats utilitzades, els criteris seguits i les dificultats trobades, segons s'especifica igualment a la Directiva del Consell 86/278/CEE de 12 de juny de 1986.

1.1.2.16 REIAL DECRET 824/2005, DE 8 DE JULIOL, SOBRE PRODUCTES FERTILITZANTS

L'objectiu d'aquest Reial Decret és establir la normativa bàsica en matèria de productes fertilitzants i les normes necessàries de coordinació amb les comunitats autònomes. Constitueixen objectius d'aquest real decret:

- a) Regular els aspectes del Reglament (CE) nº 2003/2003 del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre de 2003, relatiu als adobs, que hauran de concretar i desenvolupar els propis Estats membres.
- b) Definir i tipificar els productes fertilitzants, diferents als "adobs CE", que puguin utilitzar-se en la agricultura i jardineria.
- c) Garantir que les riqueses nutritives i altres característiques dels productes fertilitzants s'ajusten a les exigències d'aquest real decret.
- d) Prevenir els riscos per a la salut i el medi ambient per la utilització de determinats productes.
- e) Regular el procediment per a la inscripció prèvia a la introducció en el mercat de determinats productes.
- f) Crear el Registre de productes fertilitzant per la inscripció de determinats productes, en substitució de l'anterior Registre de fertilitzants i afins.
- g) Establir el procediment per la actualització dels annexes d'aquest real decret.

1.1.2.17 REIAL DECRET 1528/2012 PEL QUAL S'ESTABLEIXEN LES NORMES APLICABLES ALS SUBPRODUCTES ANIMALS I ALS PRODUCTES DERIVATS NO DESTINATS A CONSUM HUMÀ

Aquest real decret té per objecte establir disposicions específiques d'aplicació a Espanya del Reglament (CE) nº 1069/2009, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'octubre, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables als subproductes animals i als productes derivats no destinats al consum humà i pel qual es deroga el Reglament (CE) nº 1774/2002 (Reglament sobre subproductes animals), i del Reglament (UE) nº 142/2011, de la Comissió Europea, de 25 de febrer de 2011, pel qual s'estableixen les disposicions d'aplicació del Reglament (CE) nº 1069/2009 del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables als productes animals i als productes derivats no destinat al consum humà, i la Directiva 97/78/CE del Consell en quant a determinades mostres i unitats exemptes dels controls veterinaris en la frontera en virtut de la mateixa.

1.1.2.18 ORDRE MAM/304/2002, DE 8 DE FEBRER, PER LA QUAL ES PUBLIQUEN LES OPREACIONS DE VALORITZACIÓ I ELIMINACIÓ DE RESIDUS I LA LLISTA EUROPEA DE RESIDUS

Conforme amb el que estableix en el segon paràgraf del apartat 2 de la disposició final tercera de la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de Residus, en l'annex 1 d'aquesta Ordre es publiquen les operacions de valorització i eliminació de residus, establertes mitjançant la Decisió 96/350/CE, de la Comissió Europea, de 24 de maig. L'annex 1 d'aquesta ordre és aplicable a tots els residus inclosos en l'àmbit de l'aplicació de la Llei 10/1998.

Tal com s'estableix en el primer paràgraf de l'apartat 2 de la disposició final tercera de la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de Residus, en l'annex 2 d'aquesta Ordre es publica la llista Europea de Residus (LER), aprovada per la Decisió 200/532/CE, de la Comissió Europea, de 3 de maig, modificada per les Decisions de la Comissió, 2001/118/CE, de 16 de maig, i 2001/119, de 22 de gener, i per la Decisió del Consell Europeu 2001/532/CE, de 23 de juliol.

1.1.2.19 CORRECCIÓ D'ERRADES DE LA ORDRE MAM/304/2002, DE 8 DE FEBRER, PER QUE ES PUBLIQUEN LES OPERACIONS DE VALORITZACIÓ I ELIMINACIÓ DE RESIDUS I LLISTA EUROPEA DE RESIDUS

Un cop advertits els errors en el text de la Ordre MAM/304/2002, de 8 de febrer, per la qual es publiquen les operacions de valorització i eliminació de residus publicada en el "Butlletí Oficial del Estat" número 43, de 19 de febrer de 2002, es procedeix a efectuar les oportunes rectificacions.

1.1.2.20 REAL DECRET 180/2015 PEL QUAL ES REGULA EL TRASLLAT DE RESIDUS A L'INTERIOR DEL TERRITORI DEL ESTAT

L'objecte d'aquest real decret és desenvolupar el règim jurídic dels trasllats de residus que es realitzen a l'interior del territori de l'Estat, regulat en l'article 25 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.

Aquest real decret s'aplica als trasllats de residus entre comunitats autònomes per a la seva valorització o eliminació, incloent-hi els trasllats que es produeixen a instal·lacions que realitzen operacions de valorització o eliminació intermèdies.

1.1.3 NORMATIVA AUTONÒMICA

1.1.3.1 LLEI 13/2012, DE 20 DE NOVEMBRE, DE MESURES URGENTS PER A L'ACTIVACIÓ ECONÒMICA EN MATÈRIA D'INDÚSTRIA I ENERGIA, NOVES TECNOLOGIES, RESIDUS, AIGÜES, ALTRES ACTIVITATS I MESURES TRIBUTÀRIES

Aquesta Llei té per objecte establir diverses mesures normatives en matèria d'indústria i energia, noves tecnologies, residus i aigües i altres activitats.

En el capítol V s'estableixen unes mesures relatives al tractament de residus, orientades a donar una solució a restes d'origen animal i residus sanitaris del grup II; establiment d'una tarifa específica per al tractament dels fangs procedents de les estacions

depurades d'aigües residual; bonificació a les entitats locals de la taxa de recollida de transport i tractament de residus de construcció i demolició, possibilitat d'utilització de les escòries tractades procedents de les plantes d'incineració de residus sòlids urbans i el pagament d'una tarifa específica per al tractament de la FORM.

1.1.3.2 LLEI DE RESIDUS I SÒLS CONTAMINATS DE LES ILLES BALEARS

La Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca del Govern de les Illes Balears està impulsant la tramitació de la Llei de Residus i Sòls Contaminats de les Illes Balears.

L'objecte d'aquesta Llei és l'ordenació del règim de prevenció en la producció i gestió dels residus i la regulació dels sòls contaminats en l'àmbit territorial de les Illes Balears en el marc de la legislació bàsica estatal i de la legislació comunitària.

1.2 ESTRATÈGIES A NIVELL COMUNITARI

La Directiva Marc de Residus constitueix el principal instrument normatiu per canviar l'enfocament de la gestió dels residus a Europa, al centrar el seu objectiu en la prevenció i reciclatge. Aquesta directiva reforça el principi de jerarquia en les opcions de gestió de residus. Seguint la jerarquia la prevenció és la millor opció de gestió seguida i en aquest ordre, la preparació per la reutilització, el reciclat i altres formes de valorització (inclosa la energètica) i per últim l'eliminació (abocador entre d'altres)

En els últims anys les tendències que han seguit les normatives a nivell estatal i comunitari són les marcades per les estratègies definides als mateixos nivells. En aquest últim període les línies establertes per la gestió dels residus s'han definit al voltant dels següents objectius:

- Potenciació de la prevenció de residus
- Increment de la recollida selectiva i la valorització material
- Valorització material i energètica en lloc de la disposició dels residus en dipòsits controlats

A continuació s'anomenen i es detallen alguns objectius de les estratègies i plans elaborades en el marc comunitari.

- **Proposta de decisió del Parlament europeu i del Consell relativa al Programa General de Medi Ambient de la Unió fins 2020: Viure bé respectant els límits del nostre planeta.**

La següent proposta fa èmfasi a la realització d'esforços addicionals en la gestió de residus per: reduir la generació de residus per càpita en termes absoluts, limitar la recuperació d'energia a materials no reciclables, eliminar progressivament el dipòsit en abocadors, garantint un reciclatge d'alta qualitat, i desenvolupar mercats per matèries primes secundàries. Els residus perillosos hauran de gestionar-se de tal manera que es redueixin al mínim els efectes negatius significatius per a la salut humana i el medi ambient. D'aquesta manera han d'aplicar-se d'una manera molt més sistemàtica a tota la UE instruments de mercat que privilegin la prevenció, el reciclatge i la reutilització. Han de suprimir-se els obstacles que dificulten les activitats de reciclatge en el mercat

interior de la UE, i han de revisar-se els objectius actuals en matèria de prevenció, reutilització, reciclatge, valorització i desviament dels residus dels abocadors per avançar cap a una economia circular en la que els recursos s'utilitzin en cascada i s'eliminin gairebé per complet els residus romanents.

- **Full de ruta per a una Europa eficient en l'ús dels recursos. COM(2011) 571.**

Recull els objectius i els mitjans per transformar l'economia actual, basada en l'ús intensiu dels recursos, en un nou model de creixement basat en l'ús eficient dels recursos. Aquesta transformació ha d'anar acompanyada de canvis molt importants en els àmbits de l'energia, la indústria, l'agricultura, la pesca, el transport i el comportament de productors i consumidors.

L'objectiu es substituir una econòmica lineal basada en produir, consumir i llençar per una economia circular en la que es reincorporin al procés productiu una i una altra vegada els materials que contenen residus per la producció de nous productes o matèries primeres.

El full de ruta estableix que per a que els residus es converteixin en recursos que tornin a reincorporar-se al sistema productiu com a matèria primera, la seva reutilització i reciclatge han de tenir un lloc molt més prioritari. Una combinació de polítiques contribuiria a crear una economia en la que s'explotessin les possibilitats de reciclatge; es pot citar, en aquest sentit, per exemple, un, la millora dels processos de recollida, un marc de reglamentació adequat, incentius per a la prevenció i el reciclatge de residus, així com inversions públiques en instal·lacions modernes per al tractament de residus i el reciclatge d'alta qualitat.

- **VI Programa d'Acció de la Comunitat Europea 2001-2010. Decisió 1600/2002, del Parlament Europeu i del Consell, de 22 de juliol de 2002.**

En aquest context, el Programa es fixava com a objectiu reduir de forma significativa la generació de residus a través de noves iniciatives de prevenció, un millor ús dels recursos i proposant un canvi cap a polítiques de consum més sostenibles. Aquests objectius es tradueixen numèricament en fites de reducció de les quantitats destinades a disposició final en un 50% per a l'any 2050, fent-se especial èmfasi en la reducció de la producció de residus perillosos.

- **Estratègia temàtica sobre la prevenció i reciclatge de residus.**

Comunicació de la Comissió al Consell, al Parlament Europeu i al Comité Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les regions. Document COM(2005) 666 final (Brussel·les, 21/12/2005).

Aquesta estratègia es basa en fomentar polítiques més ambicionades en matèria de prevenció de residus i la reducció de residus als abocadors mitjançant mesures que contribueixin a sostreure fluxos als abocadors com: més compostatge i recuperació d'energia, més i millor reciclatge.

- **Estratègia d'Economia circular.**

Comunicació de la comissió al parlament europeu, al Consell, al Comitè econòmic i social europeu i al Comitè de les regions. Tancar el cercle: un pla d'acció de la UE per a l'economia circular. COM (2015) 614 final. Brussel·les 02/12/2015.

Tancar el cercle: un pla d'acció de la UE per a l'economia circular estratègia temàtica per a l'ús sostenible dels recursos naturals »[COM (2003) 572 - no publicada en el Diari Oficial].

El paquet d'economia circular, aprovat a finals del 2015, inclou propostes concretes per tal de donar compliment a la legislació europea sobre residus, cercant la millora de les pràctiques de gestió de residus, estimulants el reciclatge i la innovació en la gestió de materials, i limitant l'ús d'abocadors. Les propostes proporcionen una política clara i estable per permetre a llarg termini estratègies centrades en la prevenció, la reutilització i el reciclatge.

Els objectius que planteja, més ambiciosos que els contemplats fins aleshores, se centren en:

- Reciclar el 65% dels residus municipals per a l'any 2020;
- Reciclar el 75% dels residus d'envasos el 2030;
- Reduir els residus destinats a l'abocador fins a un màxim de 10% de tots els residus abans del 2030;
- Prohibir l'abocament de residus recollits de forma selectiva;
- Promoure instruments econòmics que desincentivin el dipòsit en abocadors;
- Simplificar i millorar les definicions i mètodes de càlcul harmonitzat de les taxes de reciclatge a tota la UE.
- Implantar mesures concretes per promoure la reutilització i estimular la simbiosi industrial – convertint el producte d'una indústria en la matèria primera d'una altra ;
- Implantar incentius econòmics per als productors que apliquin mesures d'ecodisseny als seus productes i donar suport als esquemes de gestió per al reciclatge i la recuperació (p.e embalatges, bateries , equips elèctrics i electrònics , vehicles) .

- **Estratègia temàtica sobre l'ús sostenible dels recursos naturals.**

Comunicació de la Comissió, d'1 d'octubre de 2003, titulada «Cap a una estratègia temàtica per a l'ús sostenible dels recursos naturals» [COM (2003) 572 - no publicada en el Diari Oficial].

Aquesta estratègia crea un marc d'acció destinat a disminuir les pressions sobre el medi ambient derivades de la producció i del consum dels recursos naturals, sense perjudicar el desenvolupament econòmic.

Es tracta de reduir els impactes ambientals negatius que provoca l'ús dels recursos naturals (esgotament dels recursos i contaminació), respectant a la vegada els objectius que va fixar el Consell Europeu de Lisboa en matèria de creixement econòmic i ocupació. Hauran de participar tots els sectors que consumeixen recursos, amb l'objectiu de millorar el rendiment d'aquests recursos, reduir la seva incidència en el medi ambient i substituir els recursos contaminants per solucions alternatives.

L'objecte de l'estratègia és reduir les pressions ambientals de cada etapa del cicle de vida dels recursos, el que inclou la seva extracció o recol·lecció, ús i eliminació final. Es tracta per tant, d'integrar aquest concepte de cicle de vida i d'impacte dels recursos en totes les polítiques relacionades amb ells.

Rbla. Catalunya 6, pl. 2, 08007 **Barcelona**
Av. de Roma 252, 08560 **Manlleu - Barcelona**
C. Preciados 44, 28013 **Madrid**

T +34 938 515 055
info@lavola.com
www.lavola.com

