

INSTRUCCIÓ TÈCNICA IT-PTIM-03/2021

Pla Territorial Insular de Mallorca

Octubre 2021^(*)

^(*) Document d'aprovació definitiva

 **Direcció Insular de Territori i Paisatge**
Departament de Territori
Consell de Mallorca

Memòria

1. Antecedents

El marc general de l'ordenació territorial a les Illes Balears ve determinat per la Llei 14/2000, de 21 de desembre (LOT). Més concretament el règim dels plans territorials insulars es determina en els articles 8 a 10 de la LOT. Així l'article 8 estableix que:

«1. Els plans territorials insulars, en desenvolupament de les directrius d'ordenació territorial, són els instruments generals d'ordenació del territori de les illes de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera.

2. Correspon al consell insular respectiu l'elaboració, l'aprovació, la revisió i la modificació d'aquests instruments.»

Igualment, de conformitat amb allò que es disposa en la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribucions de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori, és competència pròpia de conformitat amb el que estableix l'article 1.1:

«1. Les relatives a l'elaboració i l'aprovació dels plans territorials insulars.»

És a dir, el PTIM es troba expressament adscrit dins l'àmbit competencial del Consell de Mallorca.

La Disposició addicional onzena del PTIM, preveu la redacció d'instruccions tècniques en el sentit següent:

«Disposició addicional onzena – Instruccions tècniques del PTIM (AP)

Correspon al Ple del Consell Insular de Mallorca, a proposta de la Comissió Insular d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Patrimoni Històric, l'aprovació d'instruccions tècniques relatives al desenvolupament d'aspectes concrets de l'execució i gestió de les determinacions del PTIM, tant gràfiques com escrites, en relació al seu aclariment, la seva millora tècnica, l'adaptació a normativa vinculant sobrevinguda que no suposi modificacions substancials, o la correcció d'errades materials que es detectin.»

Aquesta instrucció també s'ha reservat per als casos d'execució de sentències que obliguen a realitzar operacions d'ajust normatiu gràfiques o escrites, o ajustos derivats de normes estatals vinculants per a l'ordenació territorial, com ara el règim de servituds aeronàutiques o ajustos dels límits del domini públic marítim terrestre.

Com s'estableix en l'article 3 de la Llei 2/2001, «els consells insulars han d'ajustar el seu funcionament al règim jurídic derivat de la Llei de consells insulars i de la legislació sectorial que hi sigui aplicable». D'aquesta manera la competència en matèria d'ordenació del territori està atribuïda al Departament de Territori, i més concretament l'article 7 del Decret d'organització vigent (amb les successives modificacions publicades al *BOIB núm. 167, de 12 de desembre de 2019*; *BOIB núm. 29, de 7 de març de 2020*; *BOIB núm. 95, de 28 de maig de 2020*; *BOIB núm. 131, de 25 de juliol de 2020*; *BOIB núm. 196, de 17 de novembre de 2020*, *BOIB núm. 208, de 15 de desembre de 2020* i *BOIB núm. 12, de 28 de gener de 2021*) diu:

«Les atribucions del Departament de Territori són les relatives als sectors d'activitat relatius a l'ordenació del territori, urbanisme, habitabilitat i paisatge, que en la legislació vigent s'assignen al Consell de Mallorca (...)»

Particularment s'estableix:

«a) Elaborar, impulsar i tramitar la formació, la modificació i la revisió dels instruments de planificació derivats que hi preveu (PRT, PMT i PE). Impulsar la publicació telemàtica i interoperable de les dades geogràfiques generades pel departament així com assessorar als municipis en els aspectes relatius a l'execució i adaptació del planejament municipal als esmentats instruments d'ordenació territorial (Oficina d'Informació Territorial).

(...)

e) Elaborar, impulsar i tramitar les instruccions tècniques (IT) relatives a l'execució, gestió i desenvolupament d'aspectes concrets de les determinacions dels instruments d'ordenació territorial previstos en la legislació vigent.»

Per tant, la competència per a redactar les instruccions tècniques previstes a la Disposició addicional onzena del PTIM es troba inclosa dins la relativa a l'ordenació territorial insular i la seva execució i expressament prevista al Decret d'Organització.

Amb relació a aquesta qüestió, l'Ajuntament de Ses Salines va trametre una petició d'execució de sentència relativa a la delimitació del domini públic marítimo-terrestre al seu terme municipal (Sentència de l'Audiència Nacional, sala contenciosa, de 10 de desembre de 2009. Núm. Recurs 221/2008). La sentència a la qual s'al·ludeix va donar com a resultat, molts anys més tard, una modificació del DPMT aprovat per Ordre Ministerial de 2 d'octubre de 2018, amb l'ajust del DPMT en execució de sentència que ara cal assumir.

Sobre aquesta qüestió, amb anterioritat a l'entrada al Servei d'Ordenació del Territori de la tramesa municipal (entrat el 9 d'octubre de 2020 i completada el 19 de novembre de 2020), es va mantenir el 30 de setembre de 2020 una reunió tècnica i política per acordar les passes administratives a fer, alhora que es va demanar a l'Ajuntament que en fes una tramesa oficial de la sentència esmentada i qualsevol altra documentació tècnica que s'escaigués.

Per tot això, en el marc de les competències d'ordenació territorial, es va ordenar el 23 de novembre de 2020 la iniciació dels tràmits per a l'elaboració de la Instrucció Tècnica prevista a l'assenyalada Disposició addicional onzena del PTIM en execució de la sentència assenyalada i de l'Ordre Ministerial sobrevinguda en execució de la mateixa.

2. Relació de documents que conformen la IT-PTIM-03/2021

Aquesta IT-PTIM-03/2021 consta de la documentació següent:

1. Memòria
2. Annex 1 "Plànols antics anul·lats de la delimitació del DPMT;
3. Annex 2 "Plànols vigents de la delimitació del DPMT"
4. Annex 3: Cartografia

3. Memòria descriptiva

3.1. Objecte de la instrucció tècnica

Per sentència ferma de l'Audiència Nacional, de data 10 de desembre de 2009, es va anul·lar la partió de costes entre els vèrtexs 41 a 45 i 72 a 118, respecte de les salines de Els Estanys i vèrtexs 36 a 41 i 118 a 122, respecte del canal d'alimentació de les salines, de la partió aprovada per O.M. de 29/12/2006, per falta de justificació (veure Annex 1. Plànols antics anul·lats de la delimitació del DPMT).

En data 28/10/2016 la Demarcació de Costes en les Illes Balears grafia una nova delimitació de domini públic marítim-terrestre del terme municipal de Ses Salines en la partió anul·lada per la sentència, la qual s'aprova per O.M. de 2/10/2018 (veure Annex 2. Plànols vigents de la delimitació del DPMT).

Per tant, l'objecte de la present Instrucció tècnica del Pla territorial de Mallorca és la modificació de l'APT de costa generada per la delimitació del domini públic marítim-terrestre aprovat per l'O.M. de 2/10/2018. Aquesta modificació de l'APT de costa es constreny als terrenys compresos al terme municipal de Ses Salines al qual fa estricta referència l'ordre ministerial esmentada.

Així mateix, per mantenir la coherència amb el model territorial del PTIM vigent, també forma part de l'objecte d'aquesta IT-PTIM-03/2021 la modificació de les categories de sòl subjacents dels terrenys afectats pel canvi de l'APT segons els criteris generals fixats a la memòria del PTIM aprovat definitivament el 13 de desembre de 2004, si s'escau.

En canvi, no forma part de l'objecte d'aquesta IT-PTIM-03/2021 l'alteració d'altres categories de sòl que no estiguin estrictament vinculades a la modificació de l'APT de costes indicada.

3.2. Definició APT de costa i criteris generals de delimitació

Tal com s'exposa a la memòria del PTIM aprovat el 13 de desembre de 2004, l'APT de costa comprèn la franja de 500 metres amidada des del límit interior de la ribera de mar i els criteris principals per a la seva delimitació gràfica venen definits per la *Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les Directrius d'Ordenació Territorial (DOT)* que crea, al seu article 19, l'Àrea de Protecció Territorial (APT) com a zona de sòl rústic protegit i la defineix com una franja de 500 metres cap a l'interior comptats des de la ribera de la mar, línia poligonal definida per la *Llei de Costes* que normalment coincideix amb el límit del domini públic marítim terrestre. També es defineixen les excepcions a aquesta zona, que no afecten a la present IT-PTIM-03/2021.

En la memòria del PTIM 2004 també s'indica que els plànols utilitzats per definir la ribera de mar varen ser la ribera de mar en arxiu CAD, en els municipis o trams d'aquests en què la Demarcació de Costes la tenia disponible, i en la resta, la línia de costa del *Mapa topogràfic balear* del Govern.

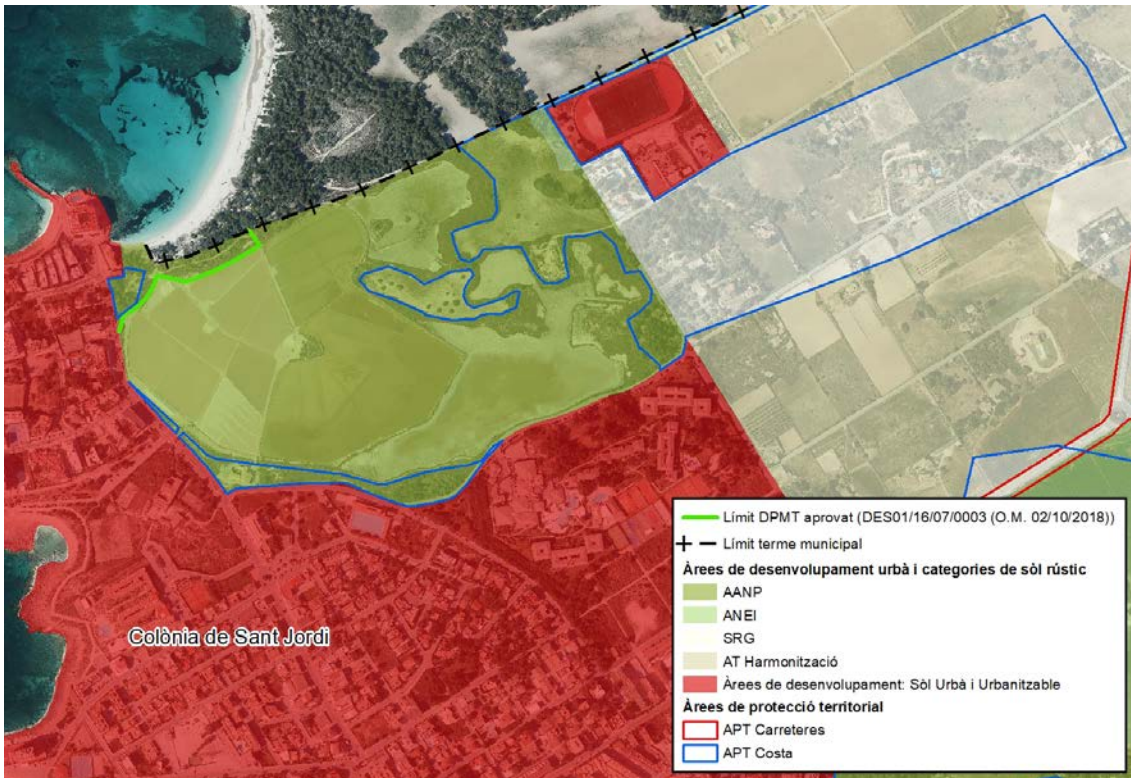
3.3. Metodologia seguida

El mes de gener del 2021 es procedeix a realitzar la descàrrega de les dades digitals en format vectorial, concretament format *shapefile*, de les línies de delimitació del Domini Públic Marítim Terrestre (DPMT) i que tal com consta a l'arxiu es troben actualitzades en data de juny del 2020. La descàrrega es realitza a la següent adreça web: <https://www.miteco.gob.es/es/cartografia-y-sig/ide/descargas/costas-medio-marino/deslinde-dpmt.aspx>

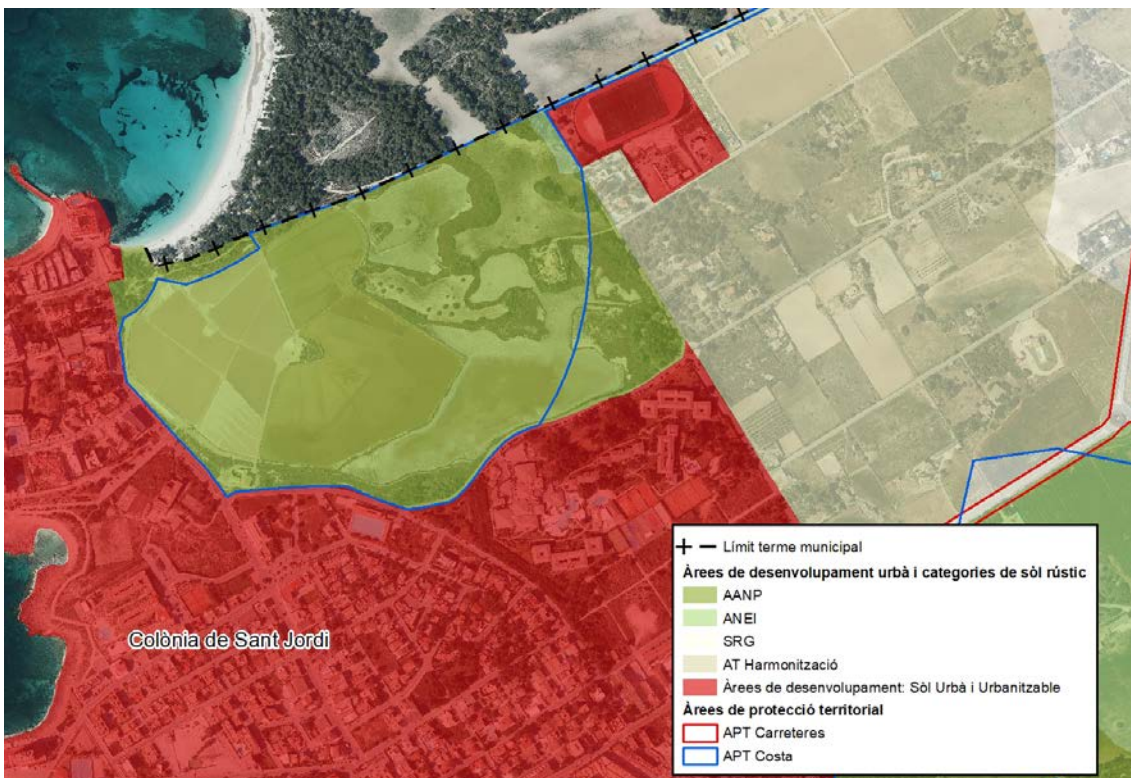
Seguidament es realitza una selecció de les dades vectorials corresponents a l'Ordre Ministerial (OM) de 2/10/2018, a partir de les quals es procedirà a actualitzar l'APT de costa seguint el criteri definit en l'article 19 de la *Llei de les Directrius d'Ordenació Territorial* (DOT) que estableix com a àrea de protecció territorial (APT) la franja de 500 metres amidades des del límit interior de la ribera de mar.

El *Gràfic 1* següent representa el límit de DPMT aprovat per l'O.M de 2/10/2018 (en color verd) que dona peu a la tramitació de la present IT-PTIM-03/2021. Aquest límit es superposa a l'ordenació del PTIM vigent que inclou l'APT de costa entre el límit de l'anterior delimitació del DPMT i el límit exterior de l'APT de costa.

En el *Gràfic 2* es pot visualitzar que la nova APT de costa provoca que sòl que en el PTIM 2004 se l'hi havia atorgat la categoria subjacent de Sòl Rústic General (SRG), degut a la superposició de l'APT de costa generada per l'anterior línia de DPMT, passa amb aquesta IT-PTIM-03/2021 a Àrea de Transició d'Harmonització (ATH), ja que reuneix les condicions per a que sigui així segons els criteris generals de delimitació gràfica de les categories de sòl rústic expressats a l'apartat 2.2.4.1 de la memòria del PTIM 2004. L'Àrea de transició, en zones POOT, consisteix en una corona de 500 metres d'ample, amidats a partir del límit del sòl urbà i l'urbanitzable. En aquestes zones correspon la subcategoria d'Àrea de transició d'harmonització (AT-H).



Gràfic 1. Límit del Domini Públic Marítim Terrestre objecte de la Instrucció Tècnica sobre el PTIM 2004



Gràfic 2. Proposta de modificació de l'APT de costa i de les categories subjacents segons la IT-PTIM-03/2021

3.4. Proposta de modificació

A partir de les consideracions tècniques anteriors es proposa modificar la delimitació de l'APT de costa corresponent a la línia de ribera de mar modificada per l'O.M de 2/10/2018, que com s'observa al *Gràfic 2* s'apropa més a la mar respecte de la delimitació vigent.

Degut a la configuració física del territori i la disposició de les àrees de desenvolupament urbà, no procedeix establir cap projecció ortogonal que alteri la delimitació estricta de l'APT.

En el *Gràfic 2* s'observa així mateix com la nova delimitació de l'APT es superposa íntegrament a uns terrenys qualificats pel PTIM amb la categoria d'àrea natural d'especial interès d'alt nivell de protecció (AANP). No s'altera la delimitació d'aquesta categoria.

Pel que fa als terrenys que actualment es troben qualificats d'APT i que es proposa que deixin d'estar-hi, s'observa que la categoria subjacent de sòl rústic que els correspon en el PTIM vigent és la de SRG seguint els criteris d'ordenació del PTIM fixats a l'apartat 2.2.4.1 de la memòria del document d'aprovació definitiva de la primera formulació del Pla l'any 2004.

En aplicació dels mateixos criteris, en suprimir l'afectació d'APT de costa correspon variar la categoria dels terrenys i assignar-los la categoria subjacent d'Àrea de Transició d'Harmonització (ATH).

Plànols que es modifiquen i substitueixen

La present IT-PTIM-03/2021 suposa la modificació de la delimitació de categories de sòl rústic del PTIM en l'àmbit físic de referència i per tant la substitució del full 748-2 tant de la sèrie cartogràfica corresponent al "Plànol 1. Àrees de desenvolupament urbà i categories de sòl rústic. Escala 1/25.000" com de la sèrie cartogràfica corresponent al "Plànol 2. Àrees de prevenció de riscos. Escala 1/25.000" del vigent Pla Territorial Insular de Mallorca l'aprovació definitiva dels quals en aquest àmbit data de l'acord del plenari de 13 de desembre de 2004.

Per tal de mantenir un criteri de coherència amb la sèrie cartogràfica del PTIM 2004 per a l'elaboració de la cartografia d'aquesta IT-PTIM-03/2021 s'ha mantingut el mateix cartulari, la mateixa cartografia de suport i el mateix sistema de referència geogràfica que es va utilitzar en l'elaboració de la documentació del PTIM l'any 2004.

La proposta de modificació d'aquesta IT-PTIM 03/2021 no afecta cap altra determinació gràfica ni escrita del PTIM vigent diferent de les esmentades.

Palma, a data de la signatura electrònica

La geògrafa, tècnica de sistemes d'informació
geogràfica del servei d'Ordenació del Territori

Antònia Fornés Horrach

L'arquitecte, cap de servei tècnic d'Ordenació
del Territori

Joan Carles Fuster Guasp