



# Pla territorial de Mallorca

**PLA TERRITORIAL INSULAR DE MALLORCA**  
**MODIFICACIÓ NÚM. 4**  
DOCUMENTACIÓ D'APROVACIÓ INICIAL  
FEBRER 2025

**DOCUMENT IV – PLA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA**

Departament de Territori, Mobilitat i Infraestructures  
Direcció Insular de Territori i Paisatge



**Consell de  
Mallorca**

## **ÍNDEX**

### **1. INTRODUCCIÓ.**

- 1.1. Concepte de participació.
- 1.2. Marc Jurídic en participació ciutadana.

### **2. OBJECTIUS I MECANISMES DE PARTICIPACIÓ. AGENTS A INVOLUCRAR.**

- 2.1. Objectius de la participació.
- 2.2. Mecanismes de participació.
- 2.3. Agents identificats.

### **3. PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ. FASES.**

- 3.1. FASE PRELIMINAR. Antecedents en el marc de la política de paisatge del Consell de Mallorca.
- 3.2. FASE 1. Consulta pública prèvia sobre la proposta de modificació núm. 4 del PTIM.
- 3.3. FASE 2. Participació ciutadana abans de l'aprovació inicial de la modificació núm. 4 del PTIM.
- 3.4. FASE 3. Procés d'exposició pública i consultes a les administracions, després de l'aprovació inicial.

## 1. INTRODUCCIÓ.

---

### 1.1. Concepte de participació

Al llarg del temps la participació ciutadana s'ha definit de diferents formes i és una peça fonamental del sistema democràtic. Mitjançant la seva implicació en els assumptes públics la societat civil legitima i enriqueix l'acció de govern.

La participació ciutadana parteix d'uns drets reconeguts: a la informació pública, a fer reclamacions, queixes, suggeriments i peticions a les administracions, a assistir a les sessions públiques o a participar en l'elaboració de normativa.

Així, la participació ciutadana esdevé un objectiu polític que s'ha de desenvolupar mitjançant un procés participatiu amb objectius determinats. Aquest procés pren forma amb una estratègia participativa, la qual fa servir tècniques participatives per assolir els objectius de l'estratègia.

### 1.2. Marc jurídic en participació ciutadana

L'article 9 de la Constitució Espanyola disposa que els poders públics han de facilitar la participació de la ciutadania en la vida política, econòmica i social.

*«Article 9: Correspon als poders públics promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en els quals s'integra siguin reals i efectives; eliminar els obstacles que impedeixin o en dificultin la plenitud i facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social.»*

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, a l'article 15 recull dels drets de participació i en l'apartat 1 disposa que *«Tots els ciutadans de les Illes Balears tenen dret a participar de forma individual o col·lectiva en la vida política, econòmica, cultural i social de la comunitat autònoma. Els poders públics promouran la participació dels agents econòmics i socials del conjunt de la societat civil en els assumptes públics.»*

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, disposa la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments i en aquest sentit recull la necessitat «donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats», i també preveu la possibilitat de «demandar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte»

El mateix article 133 disposa que previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei s'ha de substanciar una consulta pública, consulta que es

substancia a la seu electrònica del Consell de Mallorca en la qual es demana l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial (LOT) recull que *«principalment per mitjà dels instruments d'ordenació territorial regulats en aquesta llei, les administracions competents han de promoure la participació de la societat en el procés d'ordenació territorial i formalitzar-la, a fi d'aconseguir que aquest procés respongui a les aspiracions i a les necessitats de la població.»*

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regula l'accés a la informació i obligatorietat dels ens locals de publicar l'activitat econòmica, jurídica i social per afavorir una rendició de comptes front a la ciutadania.

La Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears disposa que «els ciutadans tenen dret a participar efectivament en els procediments d'elaboració i aprovació dels instruments d'ordenació territorial i urbanística, i d'execució en els períodes d'informació pública»

La Llei 12/2019, de 12 de març, de consultes populars i processos participatius de les Illes Balears, disposa que l'administració autonòmica i les administracions insulars i locals de les Illes Balears tenen l'obligació d'integrar la participació ciutadana en el conjunt de les seves actuacions.

El Reglament Orgànic del Consell de Mallorca, a l'article 122 regula el dret a la participació en el sentit de que totes les persones tenen dret a intervenir, de forma individual o col·lectiva, en la definició i en l'aplicació de les polítiques públiques locals utilitzant els òrgans i canals de participació establerts en les lleis i en el mateix reglament, i amb els mecanismes que recullin la iniciativa ciutadana.

## **2. OBJECTIUS I MECANISMES DE PARTICIPACIÓ. AGENTS A INVOLUCRAR.**

---

### **2.1.Objectius**

Els objectius que planteja aquests pla de participació són:

- Fomentar la participació social en l'activitat d'ordenació territorial, en especial, en l'elaboració de la modificació número 4 del Pla territorial insular de Mallorca
- Crear una relació i diàleg bidireccionals entre l'Administració i la ciutadania a l'hora de definir i aplicar les polítiques públiques en matèria d'ordenació del territori.

## 2.2. Mecanismes de participació

L'objecte de la modificació núm. 4 del PTIM consisteix fonamentalment en delimitar les zones de desenvolupament prioritari per a la implantació d'energies renovables i establir-ne la tipologia, les dimensions i altres característiques de les infraestructures i les instal·lacions a cada zona per tal de que es puguin tramitar com un ús admès, segons emana de l'article 46.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic i transició energètica. Així mateix s'aprofita l'avinentesa per introduir ~~uns~~ criteris generals per a la implantació i unes condicions específiques per als entorns d'especial valor patrimonial o paisatgístic.

En aquest procediment s'ha considerat oportú utilitzar els mecanismes de participació següents:

- Consulta telemàtica prèvia a través de la Seu electrònica del Consell
- Enquestes en línia a través de plataforma específica dirigides a col·lectius específics
- Jornada – taller presencial de debat entre tècnics de les administracions
- Reunions presencials de caràcter sectorial i social
- Escolta activa de xarxes socials, d'altres iniciatives de participació ciutadana i de publicacions als mitjans de comunicació, relacionades amb la temàtica del Pla
- Reunió de l'Assemblea de l'Observatori de seguiment de l'Estratègia del Paisatge de Mallorca
- Publicació d'anuncis en els diaris oficials de les fites de tramitació significatives
- Publicació de documentació del Pla aprovat inicialment en el web del Consell de Mallorca, en els mitjans de comunicació i en xarxes socials.
- Sessions presencials de difusió del contingut del pla en elaboració, tant per a la ciutadania en general com per a col·lectius específics.
- Procediment reglat d'exposició pública i audiència a les administracions, així com de consulta en tràmit ambiental. Recollida d'al·legacions, informes i altres aportacions.
- Divulgació general i comunicació del document aprovat definitivament a través de la publicació als mitjans de comunicació, a les xarxes socials i al web del Consell.
- Resposta individualitzada a les persones interessades.

### 2.3. Agents identificats.

- a. Ajuntaments: Personal tècnic urbanista i de gestió energètica. Òrgans de govern.
- b. Col·legis professionals: Col·legi Oficial d'Arquitectes Illes Balears (COAIB); Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca (COATM); Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de les Illes Balears (COEIB); COGITI Balears.
- c. Agents sectorials i instal·ladors: Associació Unió Espanyola Fotovoltaica (UNEF); Associació d'instal·ladors empresaris de Balears (ASINEM); Associació Balear de Tècnics en Energia, Climatització i refrigeració (ABTECIR); SOM ENERGIA; Associació d'Empreses d'Energies renovables (APPA); Empresa Endesa S.A.
- d. Entitats ecologistes: Associació Amics de la Terra; Associació de la producció agrària ecològica de Mallorca (APAEMA); Fundació Mar-illes; Terraferida; Grup d'Ornitologia Balear.
- e. Membres de l'Observatori del Paisatge de Mallorca (OPMa)

## 3. PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ. FASES

---

En base al contingut de desplegament del Pla de participació es proposa un programa de participació de 3 fases, adaptat al procediment d'elaboració de l'instrument territorial insular objecte de la seva modificació puntual núm. 4.

Ahora també es contempla una fase preliminar que recull les aportacions i els resultats obtinguts en diverses jornades de participació celebrades amb anterioritat a l'any 2021, en el marc de la consulta sobre la implantació d'energies renovables i les possibles afectacions sobre el territori i el paisatge.

### 3.1 FASE PRELIMINAR. Antecedents en el marc de la política de paisatge del consell de Mallorca.

Contempla la realització de jornades de participació relacionades amb la problemàtica de la implantació de les energies renovables, el paisatge i el territori, realitzades amb anterioritat a l'inici d'aquesta modificació del PTIM, com a antecedents de participació en el marc del Conveni Europeu del Paisatge, en desplegament de la política de paisatge continguda en el document de les Bases per a una estratègia de paisatge de Mallorca (publicat al 2009) i el document de l'Estratègia de paisatge del Consell de Mallorca, aprovat pel Ple del Consell el 14 de febrer de 2019.

Aquestes jornades, juntament amb els estudis que s'hi presentaren i debateren, han servit com a antecedents per a l'elaboració de l'esborrany del document de proposta de la Modificació núm. 4 del PTIM, en vista a la tramitació inicial del procediment d'avaluació ambiental i per a poder obtenir el document d'abast de l'Estudi ambiental estratègic.

**3.2 FASE 1.** Consulta pública prèvia sobre la proposta de modificació núm. 4 del PTIM, de caràcter reglat, segons allò que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment administratiu comú.

L'objectiu d'aquesta fase és la participació dels ciutadans en la iniciativa d'elaboració de disposicions amb efectes normatius, aplicat amb caràcter previ a l'elaboració de la «Modificació número 4 del Pla territorial insular de Mallorca». En el cas del Consell de Mallorca aquestes consultes públiques es duen a terme a través de la Seu Electrònica del Consell, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania en general i les organitzacions més representatives potencialment afectades per aquesta modificació proposada, tot això amb independència d'altres processos participatius que es promouran oportunament al llarg de les fases successives de participació en l'elaboració de la modificació del PTIM.

**3.3 FASE 2.** Participació ciutadana abans de l'aprovació inicial de la modificació núm. 4 del PTIM.

Aquesta fase s'inicia a partir de l'elaboració d'un Esborrany del Pla i d'un Document Inicial Estratègic. Aquesta documentació serveix per a iniciar la tramitació de l'avaluació ambiental estratègica del Pla, mitjançant un procés de consulta a diferents agents a través de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears per a la determinació de l'abast que ha de tenir l'Estudi ambiental estratègic.

Així mateix es duen a terme sessions informatives i de debat dirigides als principals actors implicats en la modificació núm. 4 del PTIM.

Al final de la fase s'elaborarà un informe sobre el seguiment i desenvolupament del pla de participació ciutadana, almenys pel que fa a la participació del personal polític, tècnic urbanístic i de gestió energètica dels ajuntaments dels diversos municipis de Mallorca. Aquest informe sobre les consultes i aportacions realitzades s'inclourà en forma de memòria a la documentació descriptiva i justificativa de l'aprovació inicial d'aquesta modificació i la seva publicació ha de servir de retorn a la participació rebuda en aquesta fase.

**3.4 FASE 3.** Exposició pública i consultes a les administracions, després de l'aprovació inicial.

Aquesta fase s'inicia des de l'aprovació inicial de la proposta de modificació núm. 4 del PTIM, per part del Ple del Consell de Mallorca, fins a la finalització del termini d'exposició pública que s'estableixi i que com a mínim serà de 45 dies hàbils. Durant aquesta fase, la ciutadania podrà plantejar les seves al·legacions o fer les aportacions que estimi oportú.

Simultàniament al tràmit d'Informació Pública, se sotmetrà la versió inicial del pla, acompanyat de l'Estudi Ambiental Estratègic, a consulta de les administracions públiques afectades i de les persones interessades, que disposaran del termini legalment establert per emetre els informes que estimin pertinents, per tal de complir amb les diferents normatives territorials, sectorials i ambiental.

En la mesura en que es consideri adient es podrà fer difusió del contingut del Pla exposat al públic en general mitjançant jornades similars a les celebrades prèviament a l'aprovació inicial, amb la finalitat de fomentar la participació pública de la ciutadania o d'agents específics, per enriquir la fase d'al·legacions.

Aquesta fase inclourà també el període per resoldre posteriorment les al·legacions rebudes i, si escau, la incorporació dels ajustos convenients en la documentació tècnica del Pla així com els derivats de les consultes fetes a les administracions afectades, juntament amb les derivades del dictamen ambiental.

Si els canvis derivats de les aportacions rebudes dels particulars i de les administracions afectades no modifiquen substancialment el contingut de la proposta, s'incorporaran de forma adequada per millorar el contingut de la documentació en tramitació de cara a la seva aprovació definitiva i publicació.

En cas de que els ajustos en la proposta de Pla suposin canvis substancials es preveu una nova exposició pública de la proposta modificada, obrint un nou tràmit de participació sobre les qüestions específiques que s'hagin alterat.

Al final d'aquesta fase es conclourà amb l'aprovació definitiva del Pla, la publicació, l'entrada en vigor i la difusió del contingut. Així mateix es donarà un retorn individualitzat a les persones interessades sobre el tractament de les al·legacions rebudes exposant la presa en consideració que se n'ha realitzat.



## Pla de participació ciutadana - SEFYCU 3886220

Podeu accedir a aquest document en format PDF - PAdES i comprovar la seva autenticitat a la Seu Electrònica utilitzant el codi CSV següent:



**URL (adreça a Internet) de la Seu Electrònica:**

<https://cim.secimallorca.net/>

**Codi Segur de Verificació (CSV):**

K7AA DUMJ UR7J PE7V RLTV

En aquesta adreça podeu obtenir més informació tècnica sobre el procés de signatura, així com descarregar les signatures i segells en format XAdES corresponents.

## Resum de signatures i/o segells electrònics d'aquest document

Petjada del document  
per al signant

**Text de la signatura**

**Dades addicionals de la signatura**



Jose Manuel Gomez Gonzalez  
Cap de servei jurídic d'Ordenació del Territori

Signatura electrònica avançada - FNMT-RCM - 27/3/2025 18:48  
JOSE MANUEL GOMEZ GONZALEZ



Joan Carles Fuster Guasp  
Cap de servei tècnic d'Ordenació del Territori

Signatura electrònica avançada - FNMT-RCM - 28/3/2025 10:05  
JUAN CARLOS FUSTER GUASP